



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Юлиян Попов – министър на околната среда и водите

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 32, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите.

Основен мотив за приемането на нормативния акт е създаването на по-голяма ефективност при управлението на Европейската екологична мрежа Натура 2000, както и подобряването на условията за опазване на биологичното разнообразие, чрез извършване на изменение в Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите /УПМОСВ) и в Постановление № 208 от 2017 г. на Министерския съвет (ПМС № 208/2017 г.) за отразяване на въведените изменения и допълнения в Закона за биологичното разнообразие, обнародван в ДВ, бр. 88 от 20 октомври 2023 г.

В обхвата на стълб „Зелена България“, приоритет „Биоразнообразие“ от Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) на Република България е включена реформа С5R1 „Създаване на управленска структура на мрежата „Натура 2000“, за която министерство на околната среда и водите (МОСВ) е отговорна институция. Със Закон за изменение и допълнение на Закона за биологичното разнообразие, обн. ДВ, бр. 88 от 2023 г. (ЗИД на ЗБР) нормативната рамка е приведена в съответствие с Директива 92/43/ЕИО за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна и са създадени органи за управление на мрежата „Натура 2000“,



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



определени са техните правомощия и териториален обхват. Въведени са задължения за разработване на специфични и подробни цели на опазване, както и разработване и приемане на планове за управление за защитените зони. На законодателно ниво с цел ефективно управление на мрежата „Натура 2000“ е въведена Националната рамка за приоритетни действия за Натура 2000, с която се определят мерки за поддържане или възстановяване на типове природни местообитания и видове, включително птици, в защитените зони.

Обнародваният ЗИД на ЗБР обезпечава изпълнението на реформата към НПВУ и свързания с нея ключов етап № 126 „Изменения в Закона за биологичното разнообразие“ към Решение за изпълнение на Съвета от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 8091 2022 INIT) и Приложение (ST 8091 2022 ADD 1 - NOTE) към него.

С измененията на ЗБР министърът на околната среда и водите е определен за орган за управление, на национално ниво, а на регионално ниво органи за управление са определени директорите на Регионалните инспекции по околната среда и водите, директорите на Дирекциите на Националните паркове и директорът на Басейнова дирекция „Черноморски район“. Въведени са задължения за определяне на специфични и подробни цели на опазване на защитените зони, включително регионалните органи следва да разработват териториални планове за управление за защитените зони. В плановете за управление се предвиждат мерки за постигане на целите на опазване на защитените зони, отговарящи на екологичните изисквания на типовете природни местообитания и на видовете – предмет на опазване в тях, при отчитане на спецификите на типовете природни местообитания и видове, предмет на опазване. В обнародвания ЗИД на ЗБР се определят правомощия на министъра на околната среда и водите да разработва Национална рамка за приоритетни действия за „Натура 2000“ и да проследява изпълнението ѝ. За изпълнение на посочените по-горе нови функции и отговорности, чрез обезпечаване на административния капацитет на органите за управление е предвидено увеличаване на числеността на Министерство на околната среда и водите с 13 щатни бройки и на второстепенните разпоредители с бюджет с 122 щатни бройки.

Устройственият правилник на МОСВ определя организацията и редът на дейност, функциите и числеността на персонала на ведомството, и на неговите организационни структури и административни звена, а числеността на регионалните структури се урежда в ПМС № 208 от 2017 г.

Действащият в момента Устройствен правилник на министерство на околната среда и водите /УПМОСВ/ отразява правомощията на министъра на околната среда и водите, създадени с измененията на ЗБР. Целта на измененията е да се отразят тези правомощия, както и да се организира звено, което да подпомага министъра на околната среда и водите в изпълнението на нововъведените му функции.

Предвижда се определяне на функции на дирекция „Национална служба за защита на природата“ (НСЗП), като част от специализираната администрация във ведомството, за подпомагане на министъра на околната среда и водите във връзка с конституирането му като орган за управление на мрежата „Натура 2000“ на национално ниво;

Включително се осигурява обезпечаване на административния капацитет на МОСВ чрез изменение на числеността на персонала – увеличаване с 13 щатни бройки. В Постановление № 208 от 2017 г. се осигурява обезпечаване на административния капацитет на органите за управление на регионално ниво на защитените зони, второстепенните разпоредители с бюджет към МОСВ, чрез увеличаване на щатните бройки общо с 122 бр.

Очакваният положителен резултат от приемането на изменение на УПМОСВ и на ПМС № 208 от 2017 г., както и от тяхното прилагане, е пряко свързан с постигане на ефективно управление на Европейската екологична мрежа „Натура 2000“ в България, в това число и чрез подсилване на администрацията на МОСВ с експертиза, която пряко ще е свързана с управлението на защитените зони от мрежата Натура 2000.

Допълнително се осигурява оптимизиране на административния капацитет на специализираната дирекция „Управление на водите“ с 3 щатни бройки, за нуждите на дирекция. Промените ще се извършат чрез вътрешнокомпенсирани промени в рамките на системата на МОСВ, при спазване на условията на § 16 от Закона за администрацията. Необходимият административен капацитет ще бъде осигурен чрез прехвърляне на две бройки от специализирана дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ и една бройка от специализирана дирекция „Национален координационен център“.

По проекта на Постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерски съвет.

Предложеният проект на акт на МС не води до въздействие върху държавния бюджет. Приложена е финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите, съгласно Приложение 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. С проекта на решение на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското законодателство, поради което не се изготвя справка за съответствие с европейското право по чл. 35, ал. 2, т. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ПМС е съгласуван в съответствие с правилата на Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация. Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА, проектът на постановление, доклад и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Получените в законоустановения срок предложения и коментари са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме на свое заседание предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите.

ЮЛИЯН ПОПОВ

Министър на околната среда и водите

Съгласували:

Николай Сиджимов - заместник министър

Климентина Денева - главен секретар

Мирослав Калугеров - директор на дирекция „НСЗП“

Ива Таланова - директор на дирекция „ФУ“

Изготвил:

Велимира Райкова – главен юриконсулт, дирекция „Правна“

Десислава Стефанова – държ. експерт, отдел „Натура 2000“, дирекция НСЗП